八上地区 地域づくり懇談会 議事録

- **1 日 時** 平成27年7月10日(金) 19:00~20:15
- 2 会 場 八上地区公民館
- 3 出席者 地元出席者 18名

市側出席者 16名

深澤市長、羽場副市長、河井総務部長、田中中核市推進監、田中企画推進部長、藤井都市整備部長、久野地域振興監、高橋秘書課長

<河原町総合支所>窪田支所長、西尾副支所長(司会)、谷口市民福祉課長、 長谷産業建設課長

<事務局>馬場協働推進課長、岡本協働推進課課長補佐、岡田協働推進課主 任、國本協働推進課主事

4 中核市移行についての説明

(中核市推進監)※チラシに基づき説明

5 人口ビジョン骨子(案)についての説明

(企画推進部長)※チラシに基づき説明

6 市政の課題等についての意見交換(フリートーク)

(地元意見)

市庁舎についてのパブリックコメントを市が募集していたようですが、どれほどのコメントが市民から寄せられたのかということと、内容について教えてください。

(深澤市長)

正確な件数は覚えていませんが、170件程度のいろいろなご意見をいただいています。 50年、100年の大計に立ち、きちんと将来を見据えた庁舎を建設していかなければな らないといったご意見もありました。

また、全体構想の素案の段階では65億円程度の事業費だったものが、消費税率アップや建設資材の高騰、あるいは中核市への移行に対応して延床面積を少し増やさなければならないといった要因により、概算の事業費が少し増えています。このことについて、できる限り事業費を抑制していく努力をしていくべきというご意見もいただいています。

その他にもさまざまなご意見をいただいていますが、庁舎建設は、将来を見据えてしっかり進めていかなければならないというご意見も、たくさんいただいたように承知しています。

(担当課補足:庁舎整備局)

平成27年5月20日(水)から6月15日(月)までの期間、「みんなでつくるとっとり市庁舎の考え方」に関する意見募集を実施し、193名の方から521件の意見が寄

せられました。

寄せられた意見の分類は、「市民サービス」についてが約34%、「市民交流等」についてが約20%、進め方や中核市についてなど「その他」が約15%、「建設計画」が約11%、「建設費・財源」が約8%となっています。

新本庁舎の機能に関する意見が332件と全体の6割強を占めており、中でも、市民交流機能(85件)、窓口機能(81件)、駐車場等(56件)、ユニバーサルデザイン(42件)について、多くの意見が寄せられました。

新本庁舎の機能に関していただいた具体的なご意見については、設計時に引き続き検討 してまいります。

(地元意見)

側溝の蓋を設置してもらったが、その施工後の検査はどうなっていますか。私の地域は、250m程度を4期に分けて工事するので、4業者が入ると思います。一番初めに入った業者には、メンテナンスも含めてきちんと施工してもらい騒音が消えましたが、2番目の業者は、施工の2、3日後には音がするという状況でした。他の所にもずさんと思える箇所があります。施工後の検査を、市としてどの程度していますか。

(都市整備部長)

工事が終わると、完成検査という、市の検査員による現地確認を行います。チェックリストを用いて設計通りできているかどうかを確認し、それに基づいて採点し、合格していれば工事完了となります。

完成検査の時に良くても、しばらくして不良な点が出てきた場合は、業者に責務がある ものであれば、2年間は「瑕疵」として業者の責任において直していただいています。そ れ以降については、鳥取市が対応しています。

(産業建設課長)

蓋にがたつきがあり、車両が通ると音がするということについては以前から要望があり、 平成22年度から年次的に少しずつ施工をしています。あと40mほど残っていますが、 現場を確認したところ、以前施工した箇所も音が発生しています。 瑕疵期間の2年を過ぎ ているので、こちらについても併せて施工する考えでいます。

工事の時はモルタル等で詰めるのですが、音がする原因の抜本的な対応はなかなか難しいです。一般的にはゴムパッキンで行いますが、ゴムも摩耗するため今回は専門的なことを考えてモルタル施工にしています。どういう状況になっているかによって、施工方法を考えながら進めたいと考えています。

(地元意見)

平成22年度末に施工された業者の工事は音がしていないのに、他の所では2年もしないうちに音がしているという状況の差については、どう考えていますか。

(産業建設課長)

音がする原因については早期に確認しなければいけませんが、同じ水路の防音工事でも、 現場の状況が一律に同じではない場合もあり、施工方法の影響もあります。

今は明確にお答えできませんが、現地を再確認し、今度の施工業者とはしっかり協議しながら施工したいと思います。

(地元意見)

音がする箇所については、施工から3日ほどで音がしています。そのことは総合支所には言っているはずです。2年の瑕疵もあるので、たしかに業者も来てセメントを詰めたりして少しは何かしていました。しかし、それは全く効果のないことです。そのあたりをどの程度厳しく指導、検査されたのか不思議です。

(支所長)

平成22年度の工事も、音がしている箇所の工事も、業者は、「こういうふうにしてください」という設計に従って施工しています。その状況の中で、どのような完了検査をしたかというところですが、同じルートでも音が出ないようにする工法が違うのかどうか、今はしっかり確認できていないようです。音がすること自体は確認していますので、今後、残った部分の工事の際にはしっかり対応したいと考えています。

当時の設計や施工にどういう違いがあったのかについては、持ち帰って調べたいと思います。その結果によって、また答えもいろいろ出てくると思います。

(地元意見)

関連して、単価が違ったのかどうかも調べてください。

(担当課補足:総合支所産業建設課)

側溝蓋のガタつき等につきましては、鳥取市は道路修繕という手法で対応しているところです。修繕工事のため、現場の状況を担当者と施工業者が確認し、それぞれの現場の状況に応じ、その時点での最善の施工方法を協議決定して実施しているところです。

今回ご指摘いただいた箇所について確認したところ、施工業者と施工方法は同じですが、 全体60mの内、約1/10にあたる6m(0.55m×11枚)がガタつき音が発生していますが、残り40m部分については発生していません。

理由は、同じ現場でもそれぞれの施工状況が、部分ごとに微妙に違うためと推察されます。

今回のご指摘を踏まえ、より精度の高い施工方法の確立に向けて、検討・研究を重ねていきますので、ご理解いただきますようお願いします。

なお、平成27年度の施工予定場所については、本年7月に施工を実施し、その際併せて音がする箇所(6m)も補修しました。また、ご要望があった箇所の修繕については、 平成27年度の施工をもって修繕が終了しました。施工中は、何かとご迷惑をおかけしま した。ご協力ありがとうございました。

(地元意見)

河原中学校のプール上手から河原城に上がる、俗にふるさと農道と呼んでいる道路は、 草は刈ってもらってきれいですが、冬に除雪してくれません。河原城もあることだし、対 応はどうなっているか、説明してほしいです。

(産業建設課長)

市の除雪は、市道を優先的に行っており、農道については、地域の皆さんの要望を聞きながら随時除雪する体制になっていると思います。ご要望の箇所は、上に果樹園等があり、2月、3月に作業が発生するため自動車で上がられたいということかと思います。そのあたりは受益者の方と話をして、少し検討させていただければと思います。なお、河原城については、谷一木の入口側に進入路があり、そちらの除雪はしています。

(担当課補足:総合支所産業建設課)

ご要望の場所は農道であり、鳥取市は農道の除雪は原則実施していません。

しかしながら、豪雪等により冬から春先にかけての農作業に支障をきたし、著しく農産物の収穫等に影響を及ぼすと判断される場合に限り、対応することとします。

(地元意見)

曳田の村の中は、自動車の交通量が多いです。スピードを出す自動車が多いのに、警察が見ていません。私は耳が聴こえないので、出かけようとする時に「危ない」と怒られたり急に言われたりした事がありました。

本当は、スピードを出さないようにと警察がもっと注意をしてほしいですが、村の中ではなく、ぐるっと回っていくようにしてほしいです。見ていると、自動車はすごく速く走っているようだし、ルールも守っていないようです。耳が聴こえる人は情報が分かるからよいが私は聴こえないし、聴こえない分よく見ていても、自動車は急に来ることがあるので、怖くて大変困ります。

(支所長)

現在、鳥取県がバイパスの計画を進めていますが、開通するまでにはもう少し時間がか かります。

個人のモラルについては、交通安全で啓発も行っています。今も、夏の交通安全県民運動を行っていて、指導員さんに立っていただき子ども達の通行にも気を配っていただいているところですが、村の中のスピード違反を根本的に取り締まることは、非常に難しい部分もあると思います。

解決策についての具体的なご返事ができず申し訳ありませんが、村の中の交通量が少しでも減るよう、鳥取県に対しバイパス早期整備の要望をしていきたいと思います。

(副支所長)

交通安全対策協議会や交通安全協会に本日のご意見を伝えたいと思いますし、智頭警察 署交通課にもお伝えしたいと思います。智頭警察署交通課長からは、この道を速いスピー ドで走行する方が多いため、取り締まりを強化するという話も聞いています。本日この懇 談会に参加されている皆様も注意していただきたいと思いますし、本当に危険なので今後 も啓発を図っていきたいと思います。

(地元意見)

本当は捕まえてもらうくらいがよいですが、仕方ないです。

(地元意見)

智頭署か当時の郡家署だったかは忘れたが、曳田部落総会として、制限速度を時速30kmにしてほしいと要請したことがありますが、できないという返事でした。

バイパスができたとしても、何台かの自動車は村の中を走ると思います。速度制限をするようにしなければいけないのではないですか。

また、村の下手の佐貫に行く所には以前信号もあったようですが、いつの間にかなくなってしまっています。それはまた、部落総会で決めて出したらよいと思いますが。

(副支所長)

ご意見については、現場を確認します。市ではそういった規制はできませんが、警察は年に2回か3回、公安委員会を開催して決定しているようですので、現地を確認して要望等を伝えていきたいと思います。

(地元意見)

八上地区水利組合についてです。これは天神原、曳田、下曳田が範囲ですが、水利組合なので水を使用する人から賦課金を取ります。その賦課金を取るにあたり、今年から工事に着工するから作付しないようにと県から指導がされている方、あるいはその面積については、賦課金を取らない方針になると思います。要するに、県から指導があるから作付しないのであって、個人が作りたくないから作らないというのとは、考えが違うと思いますす。だから、それがどの区域でどういう状況なのかを、個人ごとに明確にして教えてほしいです。

(産業建設課長)

県に確認をして、名簿等を提供させていただきたいと思います。

(担当課補足:総合支所産業建設課)

平成27年8月11日(火)に実施された「曳田バイパス推進委員会」の席上において、 鳥取県の担当者が、施工計画の図面等で明確に説明し、了承を得ました。

なお、買収予定地の情報については、関係者に了承いただいた上で、平成27年1月に 提供させていただいていますので、ご確認をお願いします。

(地元意見)

先日、下水道使用料口座振替通知書が送られてきましたが、明細には「水道」の水量と、「井水等」の水量がそれぞれ書いてありました。

八上地区は地下水が非常に豊富なため、昔から地下水を使用している家庭が多いです。 現在も、おそらくどの家庭でも使用しているのではないかと思いますし、私の家でも併用 して使用しています。

「井水等」というのは地下水のことだと思いますが、メーターが設置されているわけで もないのに、この明細に載っている水量はどのように算出しているのですか。

(産業建設課長)

上下水道料金のうち下水道料金のことについてのお話だと思います。お送りしている明 細の使用料は、2か月分になります。

「井水等」とは、個人で井戸を所有して使用されている場合や集落内のグループで水道施設を持っておられる場合、また地区全体の簡易的な飲料水供給施設を所有されている場合などいろいろありますが、個人のお宅で井戸水を使用されている場合、水量を測るメーター器はないため、一人あたりの風呂や炊事場、トイレなどの水量の全国平均等で算出した基準の水量を設定しています。そしてこの設定水量に、住んでいる人数をかけた水量分を賦課することになります。

(地元意見)

私は7人家族ですが、孫2人は県外にいて一緒に住んでいないので、今は5人家族です。 しかし、7人家族として計算されていると思います。

(産業建設課長)

総合支所に申告していただけば、確認して、その時点で変更させていただくようにしています。

(地元意見)

市立の地区公民館は市内に何館ありますか。その地区公民館の中で、一番広い地区公民館と一番狭い地区公民館はどこですか。

(企画推進部長)

市内の地区公民館は62館あります。一番大きい地区公民館は賀露地区公民館で、面積は $1,302\,\mathrm{m}^2$ あります。ただ、地区公民館として使っていますが、もともとは海洋の家です。そのため公民館そのものの面積としては出てきませんが、かなり大きい施設です。

一番小さい地区公民館は、八上地区公民館です。

(地元意見)

八上地区公民館は今年9月から来年3月までの間、耐震工事が行われる予定です。ただでさえ狭い公民館なのに、耐震工事によって畳1畳分がなくなります。畳1畳分もなくなると大変なことになります。

八上地区公民館で使える部屋は、1階の12畳の和室と、本日の懇談会の会場になっている、2階のこの部屋の2部屋しかありません。15、6人程度の会合なら12畳の和室

で何とかなるが、それ以上の人数の会になると、2階のこの部屋を使わざるを得ません。

今は、敬老会が各地区公民館ごとに開催されることになっていて、八上地区の敬老会該 当者は117名だと聞いていますが、例年50人前後の高齢者がここに集まります。する と本当にいっぱいで、すし詰め状態になります。

今後、敬老会をどうやって開催すればよいか心配です。そもそも敬老会は2階でするものではないと私は思います。高齢者がトイレのために2階を上がったり降りたりするのは大変苦痛です。出席したくても、2階だから出席できないと言われる方も多いです。事実、数年前に出席された敬老者で失禁された方があり、翌年から出席されなくなりました。そういう実情もあるので、1階に敬老会ができるような場所を設置してほしいです。また、老人クラブには81名の会員がいて、ここで総会をしていますが、アトラクションをしようにも狭くてしづらいです。

耐震工事によって事務室も狭くなるようで、職員が歩く通路さえなくなるとも聞いています。

新庁舎の建設が決まったようですが、当初70億円程度といわれていたのが、報道によると90億円程度と、20億円も増額になるようです。将来を見越した立派な庁舎ができることは私も賛成ですが、庁舎が立派でも地区公民館がこのような状態です。

この地区公民館の1階に、ある程度のスペースができるような増設工事をしてほしいです。ここと同じ年に建った国英地区公民館は、同じ規模の建物でありながら、一昨年、1 億円かけて立派な新築の地区公民館が建設されました。

西郷地区公民館も来年には新築されると聞いています。河原地区公民館や散岐地区公民館は、スペースが広く使い便利の良い地区公民館です。八上地区公民館だけがこの状況で、 鳥取市内で一番狭い地区公民館です。しかも1畳分減るのです。物を置くにもなかなか置 きにくい状況です。

現在、駐車場がある所に平屋建てでよいので、少なくともこのスペース、またはそれ以上のものを建ててほしいです。前市長の時に、便所だけはものすごく良いものを造ってもらいました。どこにも負けないような便所ですが、便所ばっかりが立派で、他は大変使い便利の悪い地区公民館です。

(深澤市長)

ご不便をおかけしている状況があると思っています。資料を見ると、八上地区公民館は 昭和55年築で、西郷地区公民館が昭和37年築です。

市内の地区公民館は、館によって延床面積も大きかったり小さかったりと、いろいろあります。鳥取市としては、 $450 \,\mathrm{m}^2$ を一つの地区公民館の標準と考えていて、それと比較すると、八上地区公民館は少し狭い状況にあります。

ただ、やはり地震等に対応することが急がれるため、まずは耐震対応をさせていただくということだけは、ご了解いただきたいと思います。建設年次の古い建物、あるいは老朽化により雨漏りなどの不都合が生じている建物から、順次改築、あるいは耐震改修などで対応できる建物は耐震改修をするなどして取り組んでいますので、そのあたりはご理解ください。

増設の件についてはご意見として承り、引き続き、我々の課題として検討させていただ

きたいと思います。

(地元意見)

新庁舎建設に伴って市の財政が苦しくなったとしても、これまで無料で使用できた地区公民館等の使用料が値上げされたり、あるいは今まで無料だったものが有料化されることのないようにしてください。

(深澤市長)

新庁舎建設にあたっては、合併後15年間は「合併特例債」という非常に有利な制度を使えます。これは、5%を手持ち資金で残りの95%を借り入れし、その借り入れを住宅ローン等と同様に20年、30年かけて元利償還をしていくものです。その時の7割分は地方交付税として国が確実に見てくれるため、結果として30年の分割払いでも、実質は1/3の負担で済むというものです。

この制度を、5年の間にうまく活用することにより、負担を極力少なくしていくよう計画しているところです。また、1/3の負担分についても、積立金に相当する「基金」というのがあり、それも今まで貯めてきているので、こういったものをうまく活用すれば、新たに市民の皆さんにご負担いただくようなことはなく、ご負担をお願いしなくても新庁舎建設はできると考えています。そのあたりはご安心いただきたいと思います。

(地元意見)

中央公民館和室の使用料は、鳥取市民以外の者が加わると冷暖房料が必要になると聞いています。河原町民と旧八頭郡の人も加わって使用したいと考えているのですが、無料で使用させていただきたいです。

(副支所長)

中央公民館は社会教育上の基幹公民館にあたるため、営利目的の利用は一切認められていないなど、結構厳しいくくりになっています。河原町だけの基幹公民館ではなく鳥取市の基幹公民館なので、一緒に使用される場合は融通も少しはききますが、八頭町の人が使用されるとなると検討が必要だと思います。別途ご相談ください。

(地元意見)

住基カードやケーブルテレビの電子掲示板など、行政でいろいろなシステムを作っているが、ケーブルテレビの電子掲示板もあまり活用されているようには見えないし、総合支所も書き込みをしているようには見えません。住基カードも、一時は無料で住基カードを作ってくださいという要請もしていたわりに、総合支所に行って免許証を見せてくださいとは言われても、住基カードを見せてくださいと言われたことは1回もありません。

システムを構築するのにもお金がかかっていると思うが、作っても作りっぱなしで全然 活用を考えていないと思います。税金で作ったものだから、もう少し活用を考えるべきで す。

マイナンバー制度が始まるが、住基カードがもっと活用されていればマイナンバーも有

意義だったと思います。

(深澤市長)

要望として承りたいと思いますが、ケーブルテレビは合併時に合併特例債を活用して取り組んだ事業です。これからもさまざまな面で大いに活用していくよう、しっかり取り組んでいきたいと思います。

(地元意見)

いろいろ問題はあると思うが、私は、国家公務員や地方公務員の給料は下げるべきではないと思います。鳥取市役所の正職員と非正規の職員の割合はどれくらいですか。

また、秘密事項かもしれませんが、言えるようなら非正規の方の時給がいくらかも聞き たいです。

(総務部長)

正職員と非正規職員の割合について、本日は正確な数字を持ち合わせていませんが、正職員数は、現在1,270名程度で、臨時職員や非常勤嘱託職員などの非正規職員は、私が今記憶しているのが700名程度です。

非正規職員の給料についてですが、専門職であれば少し高額になる職員もいますが、一般的な非正規職員の場合は年額約300万円弱程度で、正職員は今数字を持ち合わせていませんが、当然それより少し高額になります。

(担当課補足:職員課)

正職員(常勤任期付含む)は、H27.4.1現在で1,267名です。他の任用形態の職員は、臨時職員や非常勤嘱託職員に任期付短時間、再任用短時間の職員を加えると、市長事務部局で665名、教育委員会(公民館職員、学校図書館司書など)等を含めた合計で1,200名です。

非正規職員の給与については、臨時職員が日額6,940円です。また、週29時間勤務の非常勤嘱託職員については、業務内容や専門性に応じて月額118,300円から330,800円までの幅があります。

(地元意見)

例えば河原町総合支所と八上地区公民館と人権福祉センターの3か所に、ろうあ者のために手話ができる人を配置してほしいです。

私はもう80歳を超えたが、いろいろなことに呼んでもらうことが難しいです。情報を取得するには、手話通訳者を置いてもらうのが一番大切ですので、ぜひお願いしたいです。

鳥取県と鳥取市の職員は、人事異動で職員がどんどん変わります。すると、手話通訳者がいなかったり、分かる人もいなかったりして困ります。河原町には1か月に1回手話通訳者が来ますが、利用できる時間がとても短いです。

テレビを見るだけでは情報が取れないので私もずっと待っていますが、八上地区公民館には、今まで全く配置がありません。筆談のやり取りだけです。来年度の人事を考える時

には、ぜひ配置をお願いしたいです。

(深澤市長)

私もまだまだ手話が下手で大変申し訳ありませんが、どうぞよろしくお願いします。

一昨年、鳥取県が手話言語条例を制定されました。そして、従来から鳥取市も取り組んできていることですが、登録手話通訳者派遣事業なども実施され、県下全体で進めていこうとされています。鳥取市として我々も勉強していきたいと思いますし、手話の分かる職員をできる限り配置できるようにと思っています。

なかなかすぐにはできませんが、そういった思いでいますのでご理解いただきたいと思います。どうもありがとうございました。

7 市長あいさつ

長時間にわたって本当に熱心にご議論いただき、心から感謝申し上げます。あっという間に1時間あまりが経過しました。まだまだいろいろなご意見やご質問がおありかと思いますが、またさまざまな形で総合支所や本庁舎へご意見などをいただければ大変ありがたいと思います。

八上地区公民館の増設のご要望もいただきました。なかなかすぐには難しいと思いますが、現状はしっかり受けとめさせていただきたいと思いますし、地区公民館は地域振興やまちづくりの拠点だと考えていますので、今後も充実を図るよう努力していきたいと思います。

合併して10年が経過し、これから鳥取市のまちづくりを本格的に進めていく時期にあると思っています。今後ともよろしくお願いを申し上げ、お礼のご挨拶に代えさせていただきます。

本日は本当にありがとうございました。